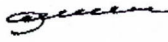


УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

генерал-лейтенант  В.В. Степанов

«» 07 2014

Методические рекомендации
по организации совместной работы территориальных органов МЧС России,
органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов
местного самоуправления по обеспечению безопасности участников фестивалей и
других мероприятий с массовым пребыванием людей

1. Введение

Ежегодно в Российской Федерации проводится значительное количество массовых мероприятий (праздничных, спортивных, политических и др.) собирающих от нескольких десятков до нескольких десятков тысяч человек.

Организаторами массовых мероприятий, как правило, являются организации различных форм собственности, общественные объединения, органы местного самоуправления (далее – ОМСУ), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ОИВ субъекта РФ), федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВ).

Анализ происшествий в ходе проведения массовых мероприятий (гибель людей на Всероссийском Ильменском фестивале авторской песни, массовое пищевое отравление на Всероссийском молодёжном образовательном форуме «Селигер-2014») позволяет сделать вывод о имеющихся место проблемах в организации взаимодействия органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) и территориальных органов МЧС России (далее – ТО МЧС России) по определению совместных действий по обеспечению безопасности жизни и здоровья людей.

2. Общие положения

2.1. Настоящие Методические рекомендации предназначены для выработки единых подходов при организации совместной работы ТО МЧС России и органов управления федеральной и территориальной подсистем РСЧС (далее – ФП и ТП РСЧС) по обеспечению безопасности, защиты жизни и здоровья участников культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных и других мероприятий с массовым пребыванием людей, проводимых в стационарных или временных сооружениях, а также на открытых площадках, в том числе: в лесах, парках, садах, скверах, на бульварах, улицах, площадях, и других территориях.

Методические рекомендации могут применяться в случае отсутствия установленного законодательством порядка подготовки и проведения массовых мероприятий.

2.2. В настоящих Рекомендациях используются следующие основные понятия:

безопасность участников – состояние защищенности жизненно-важных интересов участников массовых мероприятий от непредвиденных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций, требующих принятия комплекса мер, направленных на пожарную безопасность, защиту от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение безопасности при эксплуатации объектов, на которых проводится мероприятие с массовым пребыванием людей;

массовое мероприятие – мероприятие, проводимое по согласованию с органами местного самоуправления определенное по месту проведения, времени и количеству участников, от 50-ти и более человек, объединенных единством целей, интересов и потребностей политического, спортивного либо культурно-зрелищного, религиозного и иного характера;

участники массового мероприятия - представители организаций и учреждений, физические лица, которые принимают непосредственное участие в организации и проведении массового мероприятия;

личная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, ее прав и свобод, чести, достоинства и здоровья как гражданина;

организатор массового мероприятия (далее – Организатор) – любые юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы или физические лица, являющиеся инициаторами массового мероприятия и осуществляющие организационное, финансовое и иное обеспечение его проведения;

объект (место) проведения массового мероприятия – здание или сооружение государственных, муниципальных учреждений, иных форм собственности, либо комплекс таких зданий и сооружений, включая прилегающую к ним открытую территорию, временно предназначенные или подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определенные на период их проведения открытые территории (городские площади, улицы, водоемы, спортивные сооружения, стадионы и другие территории для проведения данных мероприятий);

администрация объекта проведения массового мероприятия (далее – Администрация объекта) – юридическое, физическое или должностное лицо, в собственности, распоряжении (аренде), административном или ином управлении которого находится объект проведения массового мероприятия.

3. Территориальный орган МЧС России

3.1 Для заблаговременного планирования мероприятий по обеспечению жизни и здоровья людей и организации взаимодействия с организатором проведения массового мероприятия территориальному органу МЧС России необходимо иметь план проведения массовых мероприятий на год (месяц, квартал и т.д.), утвержденный соответствующим ОИВ субъекта РФ, а также организовать взаимодействие с ОИВ субъекта РФ по ежемесячному уточнению указанного плана и получению заблаговременной информации о проведении внеплановых массовых мероприятий.

В рамках РСЧС ТО МЧС России осуществляет следующие мероприятия:

до начала периода подготовки проведения мероприятий с массовым пребыванием людей во взаимодействии с органами управления ФП и ТП РСЧС и организаторами оценивает источники рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- риски возникновения ЧС на транспорте;
- риски возникновения ЧС на потенциально-опасных объектах;
- риски возникновения пожаров на объектах проведения массовых мероприятий и природных пожаров в непосредственной близости от них;
- риски возникновения ЧС природного характера;
- риски возникновения ЧС биолого-социального характера.

исходя из анализа рисков заблаговременно доводит до администрации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

территории, прилегающей к проведению массового мероприятия) информацию о возможных чрезвычайных ситуациях, последствия которых могут повлиять на безопасность жизни и здоровья участников и зрителей, проводимых мероприятий (Приказ МЧС России от 31.12.2002 № 632 «Об утверждении порядка подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования на прогнозы чрезвычайных ситуаций»);

своевременно представляет информацию о возможных чрезвычайных ситуациях, последствия которых могут повлиять на безопасность жизни и здоровья участников и зрителей, проводимых мероприятий, в Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России (В соответствии с исх. ФКУ НЦУКС от 18.06.2014 № 1983-13-1-2).

центры мониторинга и прогнозирования до начала и на весь период проведения фестивалей, а также других мероприятий с массовым пребыванием людей на открытой и лесистой местности, организует и ведет контроль за доведением прогнозов неблагоприятных и опасных метеорологических явлений и прогнозов чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации (на основе информации центра «Антистихия» и ЦГМС) до администрации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, открытого сооружения (Приказ МЧС России от 04.03.2011 № 94 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций РСЧС»), с целью внесения корректив в план проведения мероприятий, а также за выполнением рекомендованных превентивных мероприятий;

участвует в организационных мероприятиях по подготовке массовых мероприятий в рамках своих полномочий (межведомственные совещания по подготовке массовых мероприятий, проведение учений и тренировок на объектах проведения массовых мероприятий, аварии на которых несут угрозу жизни и здоровья участникам;

принимает участие в разработке **планов по обеспечению безопасности участников массовых мероприятий в рамках своих полномочий.**

3.2 При возникновении угрозы ЧС природного и техногенного характера, в том числе неблагоприятных и опасных метеорологических явлений в день проведения мероприятий:

проводится оповещение организаторов проведения массовых мероприятий, руководителей ОИВ РФ, ОМСУ, организаций и населения об угрозе возникновения ЧС и порядке их действий;

организуется работа межведомственной оперативной группы в составе представителей ТО МЧС России, местного гарнизона пожарной охраны, государственного пожарного надзора, организаторов проведения массового мероприятия, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ, организаций совместное наземное патрулирование в районах проведения мероприятий силами личного состава местных гарнизонов пожарной охраны и представителей органов местного самоуправления муниципальных образований, в целях контроля за соблюдением правил пожарной безопасности.

осуществляется непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об

организуется непрерывное взаимодействие с организаторами проведения массовых мероприятий, органами управления ФП и ТП РСЧС по вопросам применения запланированных мер, направленных на предотвращение гибели и травматизма участников, в соответствии с возникшей угрозой;

уточняется количество и вместимость ПВР, в которых возможно размещение эвакуированных;

контролируется ход оповещения населения о возникновении возможных ЧС и происшествий, в том числе через ОКСИОН, КСЭОН, средства массовой информации, по каналам радиовещания, через Интернет-сайт ТО МЧС России по субъекту РФ, с помощью сотовых операторов путем рассылки СМС сообщений;

проводится уточнение плана тушения пожара (карточки тушения пожара) на населенный пункт (объект), где планируется проведение массового мероприятия;

выделяются силы и средства, в количестве, необходимом для обеспечения безопасности проводимых массовых мероприятий, осуществляется координация действий сил, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций, во время проведения массового мероприятия;

предусматривается, в случае возникновения чрезвычайной ситуации, работа «горячей линии», с привлечением специалистов психологической службы.

организуется взаимодействие и контроль по обеспечению исправности источников наружного противопожарного водоснабжения территорий населённых пунктов, в которых планируется проведение массовых мероприятий (пункт 55 Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»).

4. Порядок совместной работы ТО МЧС России и организаторов при планировании проведения массового мероприятия

4.1. ТО МЧС России организует взаимодействие с организатором и рекомендует при подготовке плана проведения массового мероприятия воздерживаться от планирования проведения массовых мероприятий вблизи линий электропередач высокого напряжения, газопроводов высокого давления, теплотрасс большого диаметра, взрывопожароопасных объектов, строящихся объектов и коммуникаций, в лесистой местности, от проведения этих мероприятий в случае получения неблагоприятного прогноза, а также внести в план следующие мероприятия:

в случае угрозы возникновения и возникновении ЧС немедленная передача всей имеющейся информации в органы управления МЧС России;

разработка схем эвакуации посетителей и персонала, информационных указателей;

состав сил и средств ликвидации ЧС;

порядок организации работ при ликвидации ЧС;

обучение персонала, задействованного в проведении массового мероприятия, способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях (в том числе путем проведения объектовых тренировок по вопросам обеспечения безопасности);

оборудование автостоянок в месте расположения объекта проведения культурно-зрелищных и спортивно-массовых мероприятий, удаленных на

достаточное расстояние для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей;

порядок развертывания изоляторов для временного размещения больных с инфекционной заболеваемостью;

проверка исправности и работоспособности комплекса средств противопожарной защиты на объекте проведения массового мероприятия;

определение ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности с обязательным обучением по программе пожарно-технического минимума, организация их круглосуточного дежурства;

опашка вокруг места проведения массового мероприятия путем устройства защитной противопожарной минерализованной полосы, скос травы;

схемы выходов с территории при эвакуации на случай возникновения ЧС;

обеспечение системой оповещения людей на случай возникновения чрезвычайной ситуации;

расстановка резервуаров с водой на нужды пожаротушения;

подъезд пожарной техники к объектам, расположенным на территории проведения мероприятий с массовым пребыванием людей;

обеспечение расстановки транспортных средств на открытой площадке для стоянки транспорта с описанием очередности и порядка их эвакуации при пожаре;

порядок организации оказания медицинской помощи участникам, зрителям, техническому и обслуживающему персоналу массового мероприятия, размещение медицинского персонала и (или) предоставление помещений для организации временных медицинских пунктов вблизи места проведения массового мероприятия;

порядок организации управления, взаимодействия, связи и оповещения при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

Приложением к плану могут быть "Правила поведения посетителей", инструкции о мерах безопасности, правила поведения при возникновении ЧС и происшествий, маршруты движения зрителей и иных участников мероприятия от остановок общественного транспорта к объекту или месту проведения мероприятия, а также пути эвакуации с учетом недопущения встречных потоков посетителей массового мероприятия.

ТО МЧС России необходимо принять меры по участию в заблаговременном согласовании данного плана по вопросам, в части касающейся компетенции МЧС России.

5. Организация реагирования сил территориальной и функциональных подсистемы РСЧС

5.1 Организаторам, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ во взаимодействии с территориальными органами МЧС России необходимо предусмотреть создание группировки сил и средств в соответствии с прогнозируемыми рисками возникновения ЧС на период проведения мероприятия в составе:

Первый эшелон:

оперативная группа местного гарнизона пожарной охраны;

поисково-спасательные и аварийно-спасательные формирования субъекта РФ;

лежбные караулы пожарных частей субъекта РФ;

силы и средства Министерства здравоохранения и МВД России, других министерств и ведомств.

Срок их прибытия в район бедствия – не более 30 мин.

Основными задачами сил и средств первого эшелона являются:

локализация чрезвычайной ситуации;

тушение пожаров;

организация и ведение радиационной и химической разведки и контроля;

проведение поисково-спасательных работ;

оказание первой помощи пострадавшим.

Если силы и средства первого эшелона не способны справиться с задачей по ликвидации ЧС, привлекаются силы и средства второго эшелона.

Второй эшелон:

оперативная группа Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;

оперативные группы органов управления и сил РСЧС;

подвижный пункт управления (ППУ) Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;

резервные караулы пожарных частей;

силы и средства территориальной подсистемы РСЧС;

специализированные бригады скорой медицинской помощи центра медицины катастроф.

Срок их прибытия в район ЧС не более трех часов.

Основными задачами сил и средств второго эшелона являются:

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация и ведение радиационной и химической разведки и контроля;

локализация радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения;

жизнеобеспечение пострадавшего населения и оказание ему специализированной медицинской помощи.

Если силы и средства второго эшелона не способны справиться с ликвидацией ЧС, привлекаются силы и средства резерва.

5.2. Порядок реагирования

В целях выполнения основной задачи - обеспечение безопасности и защиты жизни и здоровья участников фестивалей и других мероприятий с массовым пребыванием людей определить следующий порядок реагирования:

При получении информации о происшествии или чрезвычайной ситуации немедленно задействуются силы, непосредственно прикрывающие объект.

При этом источниками информации могут являться:

сотрудник МЧС России;

представитель (руководитель) Организатора;

представитель (руководитель) Администрации;

представитель органа управления (подразделения) функциональной или территориальной подсистемы РСЧС;

очевидец (сотрудник служб обеспечения) через Систему-112, ЕДДС.

Силы первого эшелона, непосредственно прикрывающие объекты, выдвигаются к месту происшествия или ЧС при поступлении сообщения в дежурно-диспетчерские службы или по команде ЦУКС через диспетчера ЕДДС муниципального района.

Привлечение сил второго эшелона и резерва осуществляется по запросу руководителя ликвидации ЧС, либо по решению ведомственного оперативного штаба субъекта РФ по согласованию с оперативным штабом регионального центра МЧС России, исходя из обстановки.

5.3. Порядок действий сил и средств по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий природного и техногенного характера.

При возникновении техногенных пожаров:

1. Прием и обработка сообщения о пожаре.
2. Направление к месту пожара сил и средств, предусмотренных планами привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

3. Выезд, следование и прибытие к месту пожара.

4. Разведка места пожара, в ходе которой проводится:
уточнение наличия и характера угрозы людям, их местонахождение, пути, способы и средства спасания (защиты) людей, а также необходимость защиты (эвакуации) имущества;

уточнение наличия и возможности сопутствующих проявлений опасных факторов пожара;

уточнение места и параметров пожара, а также возможные пути распространения огня;

уточнение наличия и возможности использования систем и средств противопожарной защиты организации (объекта);

обнаружение ближайших водоисточников;

обнаружение электроустановок под напряжением, способы и целесообразность их отключения;

контроль за состоянием и поведением строительных конструкций здания (сооружения), места их вскрытия и разборки;

уточнение достаточности сил и средств подразделений, привлекаемых к тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара;

определение возможных путей ввода сил и средств подразделений для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара, и иные данные, необходимые для выбора решающего направления;

уточнение порядка и способов транспортировки пострадавших в лечебно-профилактические учреждения;

5. Проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара, в том числе:

спасание людей и имущества;

оказание первой помощи пострадавшим, в случае угрозы их жизни и здоровью;

отключение электроустановок, находящихся под напряжением;

проведение работ по вскрытию и разборке конструкций в целях создания необходимых условий для спасания людей, имущества, ограничения распространения пожара, подачи огнетушащих веществ в зону горения.

6. Развертывание сил и средств, в том числе:

предварительное развертывание, с установкой пожарных автомобилей на водоисточники, прокладкой магистральных рукавных линий и установкой